

Stellungnahme (Entwurf) des Deutschen Gewerkschaftsbundes zum Referentenentwurf des Bundesministeriums für Gesundheit

Entwurf eines Gesetzes zur Stärkung von Rehabilitation und intensivpflegerischer Versorgung in der gesetzlichen Krankenversicherung (Reha- und Intensivpflege-Stärkungsgesetz – RISG)

06.09.2019

1. Einordnung

Der durch das Bundesministerium für Gesundheit am 14. August 2019 vorgelegte Referentenentwurf eines Gesetzes zur Stärkung von Rehabilitation und intensivpflegerischer Versorgung in der gesetzlichen Krankenversicherung (RISG) zielt auf eine Abänderung der bestehenden leistungsrechtlichen Regelungen im Kontext von Rehabilitation (Reha) und Intensivpflege ab. Zu den Entwurfsvorschlägen im Reha-Kontext zählt die Beschleunigung des per ärztlicher Verordnung ermöglichten Zugangs zur geriatrischen Rehabilitation und die Reduktion der durch die Versicherten zu tragenden Mehrkosten im Falle der Entscheidung für einer Rehabilitationseinrichtung auf Grundlage eigener Präferenzen. Ebenfalls vorgesehen ist die Schaffung einer einheitlichen und verbindlichen Vorgabe für Versorgungs- und Vergütungsverträge, die Krankenkassen und Leistungserbringer zur Verabschiedung entsprechender Rahmenempfehlungen auf Bundesebene bei gleichzeitiger Schaffung einer schiedsgerichtlichen Verfahrensinstanz verpflichten soll. Tarifvertraglich vereinbarte Vergütungen in Reha-Einrichtungen sollen nicht mehr gegen das Wirtschaftlichkeitsgebot verstoßen.

Darüber hinaus werden die bisherigen Regelungen zur Erbringung medizinischer Behandlungspflege für Versicherte mit intensivpflegerischem Versorgungsbedarf in einen neuen Leistungsanspruch auf außerklinische Intensivpflege überführt. Das Erbringen dieser Leistungen soll sowohl in speziell darauf ausgerichteten Intensivpflege-Wohneinheiten als auch in vollstationären Pflegeeinrichtungen erfolgen. Dazu sollen die zugrunde gelegten Qualitätskriterien verschärft und auf Ebene von Bundesrahmenempfehlungen verankert werden. Qualitätsüberprüfungen im Rahmen unangekündigten Kontrollen werden künftig ermöglicht, während die durch die Versicherten aufzubringenden Eigenanteile bei einer Unterbringung in vollstationären Pflegeeinrichtungen reduziert werden können. Zudem soll als Ausnahmeregelung die Möglichkeit zur Erbringung außerklinischer, intensivpflegerischer Leistungen im Haushalt des Versicherten oder an einem anderen Ort eingeräumt werden. Eben-

Deutscher Gewerkschaftsbund
Bundesvorstand
Abteilung Sozialpolitik

Robert Spiller
Referatsleiter Gesundheitspolitik
Europäische Arbeitsmarkt- und
Sozialpolitik

robert.spiller@dgb.de

Telefon: +49 30 - 24060-311
Telefax: +49 30 - 24060-226

Marco Frank
Referatsleiter Pflegepolitik

marco.frank@dgb.de

Telefon: +49 30 – 24060-289
Telefax: +49 30 – 24060-226

Henriette-Herz-Platz 2
D - 10178 Berlin
www.dgb.de



falls soll eine Stärkung der Beatmungsentwöhnung im Übergang zwischen akutstationärer und ambulanter Behandlung in Verbindung mit einer verbesserten Vergütung längerfristiger Entwöhnungsprozesse im Kontext von Beatmungsversorgungen erreicht werden. Um dies ebenfalls auf der Krankenhausesseite zu forcieren, sollen positive wie auch negative Sanktionen eingeführt werden.

Der Deutsche Gewerkschaftsbund (DGB) und seine Mitgliedsgewerkschaften vertreten die Interessen der Beschäftigten und ihrer Angehörigen auch in ihrer Rolle als Versicherte und Beitragszahler. Ausgehend davon sind die Gewährleistung größtmöglicher Versorgungsqualität in Verbindung mit einer Orientierung der Versorgungsleistungen an den Bedarfen der Versicherten sowie der Stärkung der Solidargemeinschaft GKV und der sie begründenden sozialpolitischen Prinzipien aus Sicht des DGB die zentralen Prämissen jedweder Versorgungsreform. Der Referentenentwurf wird diesen Erfordernissen grundsätzlich dort gerecht, wo er die Perspektive der Versicherten und Rehabilitanden primär in den Blick nimmt – dies ist insbesondere bei der angestrebten Befreiung der Versicherten von der Zuzahlungspflicht im Falle der Ausübung des Wunschrechts zur Leistungserbringung sowie bei der strukturellen Stärkung der Beatmungsentwöhnung im Übergang zwischen ambulanter und stationärer Behandlung von Personen in intensivpflegerischer Versorgung der Fall. Diese Ansätze sind zu begrüßen.

Gleichzeitig geht der Referentenentwurf in seinen Zielsetzungen nur verkürzten bzw. einseitigen Verständnissen von Rehabilitation und Pflege nach, was sich unmittelbar in der Ausgestaltung der Änderungen der Leistungsansprüche niederschlägt. Dies ist für die erkrankten bzw. betroffenen Versicherten unmittelbar nachteilig. So fließen zahlreiche bereits kodifizierte Grundsätze, die eine erfolgreiche Rehabilitation nach allgemein anerkannten Maßstäben erst ermöglichen, nicht in die Zielsetzung des Referentenentwurfs ein. Weder die durch das SGB IX konstituierte Förderung einer selbstbestimmten Teilhabe am gesellschaftlichen Leben und der für eine solche notwendigen Bestandteile von Rehabilitationskonzepten noch die Berücksichtigung der UN-Behindertenkonvention und die ihr zugrunde liegenden Normen und Anforderungen werden gebührend berücksichtigt. Rehabilitation wird dadurch tendenziell vermittelt als Wiederherstellung von Körperfunktionen und (Wieder-)Befähigung zur Aktivitätsausübung, aber nicht als umfassendes Konzept zur langfristigen Teilhabe und Reintegrationsförderung, das die Vermeidung von Benachteiligungen auf allen Ebenen konsequent umsetzt. Ebenfalls wird im durch den Referentenentwurf verfolgten Ansatz zur Reform der intensivpflegerischen Versorgung nicht der erforderlichen Weiterentwicklung von Leistungsinhalten zur Förderung der Teilhabe am Leben der Gesellschaft entsprochen. Stattdessen prägt eine tendenziell leistungsanbieterorientierte Verstetigung von bereits vorhandenen Fehlsteuerungsansätzen weite Teile des



Entwurfs, etwa bei der Absicht, Intensiv- und Behandlungspflege ausschließlich in stationären Pflegeeinrichtungen stattfinden zu lassen.

Der DGB fordert daher dringend Nachbesserungen, die eine Stärkung von Rehabilitation und intensivpflegerischer Versorgung in der gesetzlichen Krankenversicherung an den Bedarfen der Versicherten, an bestehenden Versorgungsrealitäten und an allgemein anerkannten Rehabilitations- und Teilhabegrundsätzen ausrichtet.

2. Medizinische Rehabilitation

2.1 Rehabilitationsrecht und Aufgabenumfang medizinischer Reha

Der DGB erkennt in der Zielsetzung des Referentenentwurfs eine Abweichung vom im SGB IX verankerten Grundsatz, dass rehabilitationsbedürftige, behinderte oder von Behinderung bedrohte Menschen unabhängig von der Zuständigkeit oder Leistungsverpflichtung eines Rehabilitationsträgers die für sie individuell erforderlichen Rehabilitationsleistungen nach einheitlichem Maßstab erhalten sollen. Dies gilt sowohl für Gegenstand, Art, Qualität und Umfang der jeweiligen Rehabilitationsmaßnahmen (§§ 25 Abs. 1 Nr. 1, 37 SGB IX). Diese durch den Gesetzgeber bewusst konzipierte einheitliche Ausgestaltung des Teilhabe- und Rehabilitationsrechts soll eine Benachteiligung rehabilitationsbedürftiger Menschen durch den versäulten Charakter des Sozialleistungssystem, etwa durch eine trägerspezifische und voneinander abweichende Rehabilitationsdefinition, vermeiden. § 42 SGB IX gibt daher eine abschließende Definition medizinischer Rehabilitation und der zugehörigen Rehabilitationsleistungen vor, die nach § 7 Abs. 1 Satz 1 SGB IX auch eine unmittelbare Wirkung für den Bereich der GKV entfalten. Flankiert wird dies durch die geltende Bestimmung, dass Leistungen zur medizinischen Rehabilitation nach § 11 Abs. 2 Nr. 3 SGB V unter Beachtung des SGB IX zu erbringen sind. Dieses stellt unmissverständliche klar, dass es sich bei Leistungen zur medizinischen Rehabilitation nach § 5 Nr. 1 SGB IX um Leistungen zur Teilhabe am gesellschaftlichen Leben handelt, die zur Erreichung der Teilhabeziele des § 4 Abs. 1 SGB IX erbracht werden.

Diese bisher gültige Einheitlichkeit wird durch den Referentenentwurf ohne Not aufgebrochen, in dem ein trägerspezifisches Rehabilitationsrecht etabliert werden soll, dass das SGB IX von seiner einheitlichen, trägerübergreifenden Definitionswirkung entbindet. Davon ausgehend findet eine Verschiebung der Aufgabenzuordnung für die künftige medizinische Rehabilitation in der GKV statt, die, statt wie bisher auf die Förderung der selbstbestimmten Teilhabe am Leben in der Gesellschaft und auf die Vermeidung von Benachteiligungen im Sinne des § 1 SGB IX abzustellen, sich nun vornehmlich auf die Beeinflussung und Wiederherstellung von Körperfunktionen sowie der daran anschließenden, begrenzte Aktivitäten und Ziele („Zurechtfinden“) im



Kontext der Alltagsbewältigung bezieht. Dies stellt einen inhaltlichen Rückschritt gegenüber dem geltenden Status quo dar, welcher sich sowohl die Berücksichtigung der in der UN-Behindertenrechtskonvention verankerten vollumfänglichen Verpflichtung der Mitgliedsstaaten zum Ergreifen aller wirksamen und geeigneten Maßnahmen zur Befähigung von Menschen mit Behinderungen zur vollen und wirksamen Teilhabe an der Gesellschaft (Art. 3, B. c UN-Behindertenrechtskonvention) auszeichnet. Verwirklicht wird dieser Grundsatz gegenwärtig umfassend durch den Rechtsanspruch des § 11 Abs. 2 SGB V und die sich hieraus ergebenden Zielsetzung medizinischer Rehabilitation. Durch die nun vorgesehene Verknappung der künftigen Aufgabenstellung der medizinischen Rehabilitation würde nicht nur eine Absenkung des Leistungsniveaus unterhalb der Anforderungen der UN-Behindertenrechtskonvention entstehen, sondern zugleich die Frage impliziert werden, welche Träger überhaupt die entstehende Lücke schließen bzw. ihren Leistungsauftrag entsprechend ausweiten können, um ersatzweise eine Rehabilitation mit gleichbleibend hoher Zielsetzung zu gewährleisten. Da die medizinische Rehabilitation entsprechend § 11 SGB V den bisher umfangreichsten Rehabilitationsauftrag innehat, wäre für alle übrigen Reha-Träger entweder eine Aufgabenausweitung zur Kompensation oder die Inkaufnahme des dauerhaften Unterschreitens der Ziele der UN Behindertenrechtskonvention die unmittelbare Folge einer Umsetzung des Referentenentwurfs. Aus diesen Gründen lehnt der DGB die Idee einer Schaffung trägerspezifischer, nicht mehr den Maximen des SGB IX untergeordneter Rehabilitationsansprüche ab.

2.2 Erheben von Leistungsansprüchen und Feststellen von Rehabilitationsbedarfen

Der Referentenentwurf sieht vor, dass die Entstehung von Ansprüchen auf Rehabilitationsleistungen künftig an das Stellen einer spezifischen Indikation im Sinne eines bestimmten Krankheitsbildes durch einen Vertragsarzt gekoppelt ist. Damit ändert sich voraussichtlich die bisher geltende Anspruchsvoraussetzung des SGB IX dahingehend, dass statt einer Beeinträchtigung der Teilhabemöglichkeit am gesellschaftlichen Leben oder einer Feststellung, dass herkömmliche Krankenbehandlungsmaßnahmen nach SGB V zur Wiederherstellung nicht ausreichend für eine gelingende Teilhabe sind, künftig eine notwendige medizinische Indikation tritt.

Der DGB hält es für geboten, dass ein erleichterter Zugang der Versicherten zu Rehabilitationsmaßnahmen die oberste Prämisse bei jeder Änderung bestehender Regelungen zur Antragsstellung und -Gewährung ist. Aus diesem Grund kann er die Zielsetzung nachvollziehen, Rehabilitationsmaßnahmen künftig auch vertragsärztlich verordnen zu können- dies allerdings unter der Voraussetzung, dass die hierfür veranschlagten Bewertungsmaßstäbe nicht nur medizinische Indikationen und Kriterien



berücksichtigen, sondern auch zuvor definierte Qualitätsanforderungen beinhalten, mit denen eine drohende oder tatsächliche Einschränkung der Teilhabe am gesellschaftlichen Leben in die Abschätzung des Rehabilitationsbedarfs als gleichwertiges Kriterium mit einfließen.

Der DGB hält es darüber hinaus für erforderlich, die künftige ärztliche Verordnung von Reha- Maßnahmen nicht als Ersatz, sondern allenfalls als Ergänzung zum bisher bestehenden Recht der Versicherten, Reha- Leistungen eigenständig zu beantragen, festzuschreiben. Die Chancen eines verbesserten Zugangs zu Reha- Leistungen ergeben sich vor diesem Hintergrund nur, wenn den Versicherten nicht der selbstbestimmte Weg zur Beantragung von Reha-Leistungen genommen wird. Im Verhältnis zwischen beiden möglichen Antragswegen fällt der selbstbestimmten und eigenständigen Antragstellung auf Rehabilitation durch die Versicherten sowohl das größere Gewicht im Sinne eines Kerngedankens des SGB IX als auch die größere Bedeutung im Sinne des eigenen Erkennens drohender oder tatsächlicher Einschränkungen der Teilhabe am gesellschaftlichen Leben zu. Insofern ist im Referentenentwurf klarzustellen, dass beide Antragswege einander nicht ausschließen oder ersetzen und dass eine Antragsbewilligung durch den Rehabilitationsträger keinesfalls vom Vorliegen einer medizinischen Indikation durch einen Vertragsarzt abhängig gemacht werden darf.

Dazu schlägt der DGB vor, § 40 Abs. 3 SGB V nach Satz 1 wie folgt zu ergänzen:

„Eine vertragsärztlich verordnete Rehabilitationsleistung nach Abs. 1 und 2 wird anhand einer vorherigen Abschätzung des Rehabilitationsbedarfs gestellt, die die Grundsätze für Instrumente der Bedarfsermittlung nach § 13 Absatz 1 Satz 2 SGB IX gleichwertig berücksichtigt. Unberührt von der Möglichkeit einer vertragsärztlichen Verordnung bleibt das vorrangige Recht der Versicherten, Leistungen zur medizinischen Rehabilitation unmittelbar selbst zu beantragen.

Zur Gewährung des eigenständig durch die Versicherten gestellten Antrags auf Rehabilitationsmaßnahmen bleibt der Rehabilitationsträger nach den geltenden Maßstäben des SGB IX verpflichtet.

Es ist ausgeschlossen, dass durch den Versicherten beantragte Rehabilitationsmaßnahmen durch den Rehabilitationsträger versagt werden können aufgrund des Fehlens einer Indikation und / oder einer vertragsärztlichen Verordnung. Für die Bewilligung eines Antrags auf Rehabilitationsleistungen gilt der Vorrang des selbstbestimmten Antragsrechts der Versicherten.“



2.3 Leistungserbringerrecht, Wunschrecht der Leistungsberechtigten

Der Referentenentwurf zielt auf die Einführung eines trägerspezifischen Leistungserbringerrechtes, was implizit auf eine Infragestellung der Deutungshoheit und Regelungswerte durch das SGB IX hinführt. Trägerspezifische Regelungen bedeuten im Kern immer die Gefahr des Entstehens unterschiedlicher Leistungsaussichten für betroffene Versicherte bei ein und derselben Anspruchsgrundlage. Dieser Gefahr und der damit einhergehenden Aussicht auf eine Auseinanderentwicklung der Lebensverhältnisse von Menschen mit Behinderungen bzw. von Behinderung bedrohten Menschen kann nur durch eine einheitliche Verpflichtung aller Träger auf die Bestimmungen und Ziele des SGB IX entgegengewirkt werden. Dieses bietet mit den Grundsätzen der einheitlichen Versorgungsvertragsgestaltung (§38 Abs. 3 SGB IX), der trägerübergreifenden, angemessenen Vergütung der Leistungserbringer (§§ 36 Abs. 2, 51 Abs. 1 SGB IX) und der Möglichkeit zur Vereinbarung von Rahmenverträgen (§28 Abs. 3 SGB IX) die angemessenen Voraussetzungen, um ein einheitliches Leistungserbringerrecht auf Basis transparenter, umfassender und gleichwertigen Kriterien zu verwirklichen. Insofern besteht auch keine inhaltlich begründete Notwendigkeit zur Verwirklichung trägerspezifischer Leistungserbringerrechte.

Demgegenüber haben Leistungsberechtigte gegenwärtig nach § 8 SGB IX ein „Wunschrecht“, mit dem sie abweichende Vorstellungen bei der Wahl der die Rehabilitation ausführenden Einrichtungen umsetzen können. Würden hierdurch gegenüber der durch den Rehabilitationsträger ursprünglich ausgesuchten Einrichtung Mehrkosten entstehen, sieht jedoch § 40 Abs. 2 Satz 2 SGB V vor, dass eine Mehrkostentragung durch den Versicherten durchzuführen ist, die von ihrem Wunschrecht Gebrauch machen. Dieser Widerspruch zwischen SGB IX und SGB V – das SGB IX geht schlicht nicht vom Erfordernis der Übertragung von Mehrkosten auf die Versicherten aus- will der Referentenentwurf nun auflösen, indem eine Halbierung der Mehrkostenbeteiligung der Versicherten vorgesehen wird.

Aus Sicht des DGB ist eine solche Entlastung der Versicherten zu begrüßen. Da ohnehin die Zertifizierung von Einrichtungen für ein Inbetrachtkommen von Ausübungen des Wunschrechts der Versicherten sowie die korrekte Ermittlung der Leistungsbedarfe und die am konkreten Rehabilitationsbedarf und der geeigneten Form der Rehabilitation orientierte Auswahl infragekommender Rehabilitationseinrichtungen als Voraussetzung einer zu genehmigenden Rehabilitationsleistung an einer spezifischen Einrichtung gilt, ist das Eröffnen einer Teilkostenerstattungsforderung nicht gerechtfertigt. Sinnvollerweise wäre stattdessen eine vollständige Streichung der



Mehrkostenbeteiligung der Versicherten zu erreichen, die diese von jeglichen Kostentragungen befreit und ein einheitliches Wunschrecht für alle Rehabilitationsträger sicherstellt.

Der DGB begrüßt, dass nach § 111 Abs. 5 (neu) die Bezahlung tarifvertraglich vereinbarter Vergütungen nicht als unwirtschaftlich abgelehnt werden kann. Auf Verlangen des Rehabilitationsträgers sind diese nun nachzuweisen. Dies entspricht einer dringend notwendigen Voraussetzung zur Umsetzung einer einkommensbezogenen Besserstellung der Beschäftigten und ist als Korrektur überfällig.

3. Intensivpflegerische Versorgung

Mit dem Referentenentwurf sollen die bisherigen Regelungen zur Erbringung medizinischer Behandlungspflege für Versicherte mit intensivpflegerischem Versorgungsbedarf in einen neuen Leistungsanspruch überführt werden. Nach bisherigem Recht hatten Patienten aufgrund eines besonders hohen Bedarfs an medizinischer Behandlungspflege auch bei Unterbringung in stationären Pflegeeinrichtungen ausnahmsweise Anspruch auf häusliche Krankenpflege.

Die Leistungen der außerklinischen Intensivpflege sollen nun nach § 37c (neu) regelhaft in Pflegeeinrichtungen, die Leistungen nach § 43 des Elften Buches erbringen, oder in speziellen Intensivpflege-Wohneinheiten, die strengen Qualitätsanforderungen unterliegen, erbracht werden. In Ausnahmefällen, wenn die Unterbringung in einer solchen Einrichtung nicht möglich oder nicht zumutbar ist, kann die außerklinische Intensivpflege auch im Haushalt des Versicherten oder sonst an einem geeigneten Ort erbracht werden. Der Gesetzgeber argumentiert, dass es über die letzten Jahre zu Fehlentwicklungen in Sachen Qualität der Versorgung einerseits und massiv steigenden Kosten andererseits gekommen sei. Die neue Regelung solle dem entgegen wirken.

Der DGB setzt sich für eine gute und qualitativ hochwertige Versorgung der Patienten ein. Wichtig ist, dass die zu erbringenden Leistungen bedarfsgerecht erbracht werden. Keinesfalls darf es rein um Kostengesichtspunkte gehen. Zu begrüßen ist deshalb, dass die Frage der Qualität über gemeinsame Rahmenbedingungen zur Versorgung mit außerklinischer Intensivpflege ebenfalls neu geregelt werden soll. Darin müssen u.a. die personellen Anforderungen im Hinblick auf die quantitativen und qualitativen Personalbedarfe Berücksichtigung finden. Von großer Bedeutung sind insbesondere die Regelungen, nach denen die Leistungserbringer künftig Kooperationsvereinbarungen mit spezialisierten Fachärzten schließen müssen, um die ärztliche Überwachung und Dokumentation z.B. der notwendigen Maßnahmen zur Beatmungsentwöhnung und Dekanülierung sicherstellen zu können.



Gerade um die selbständige Atmung so schnell wie möglich wieder zu erlangen, ist es notwendig, eine bedarfsgerechte rehabilitative Versorgung der Versicherten mit Logopädie, Ergotherapie und Physiotherapie durch Kooperationsvereinbarungen oder mit eigenem Personal sicherzustellen und darüber hinaus auch ein internes Qualitätsmanagement durchzuführen.

3.1 Ambulante Versorgung

Die Frage, ob die Versorgung von Beatmungspatienten nicht auch ambulant, z.B. in der eigenen Häuslichkeit erbracht werden kann, spielt für alle Patientinnen und Patienten eine große persönliche Rolle. Ein Anspruch auf außerklinische Intensivpflege in der eigenen Häuslichkeit ist im Referentenentwurf bislang nur in Ausnahmefällen, wenn eine Unterbringung in einer vollstationären Pflegeeinrichtung oder einer Wohneinheit im Sinne des § 132i nicht zumutbar oder nicht möglich ist, beispielsweise weil keine geeignete Einrichtung zur Verfügung steht, vorgesehen. In diesen Fällen besteht weiterhin Anspruch auf Versorgung in der eigenen Häuslichkeit, der Familie bzw. sonst an einem geeigneten Ort. Für den DGB ist es zwingend notwendig, bei der Entscheidung über die Zumutbarkeit auch persönliche, familiäre und örtliche Umstände angemessen zu berücksichtigen, wie sie insbesondere bei der Versorgung von Kindern bereits vorgesehen sind. Dabei sind persönliche Härten zu vermeiden und das Recht auf ein selbstbestimmtes Leben muss gewährleistet sein. Positiv ist, dass die durch die Versicherten aufzubringenden erheblichen Eigenanteile bei einer Unterbringung in vollstationären Pflegeeinrichtungen reduziert werden sollen. Die finanziellen Belastungen in einer vollstationären Pflegeeinrichtung dürfen dabei grundsätzlich nicht höher sein als bei ambulanter Versorgung.

3.2 Entlassmanagement für Beatmungspatienten

Der Referentenentwurf sieht weiter vor, dass vor Verlegung oder Entlassung von Beatmungspatienten deren Beatmungsstatus durch einen hierfür qualifizierten Facharzt festgestellt werden muss. Bei Nichteinhaltung drohen den Krankenhäusern Abschläge bei der Abrechnung der Leistungen. Gleichzeitig wird die Beatmungsentwöhnung im Übergang zwischen akutstationärer und ambulanter Behandlung gestärkt, indem die Vergütung längerfristiger Entwöhnungsprozesse durch die Möglichkeit zur Vereinbarung krankenhausesindividueller Zusatzentgelte verbessert werden soll.

Der DGB begrüßt die geplanten Regelungen, da sie sowohl positive als auch negative Sanktionen für eine verbesserte medizinische Versorgung der Patienten impliziert. Damit wird der Versorgungsauftrag zum Wohle der Patienten weiter gestärkt.